

**ALVARO BUSTAMANTE LEDESMA**

**SISTEMA  
DE SEGURIDAD  
SOCIAL  
EN COLOMBIA**

**LEY 100 DE 1993 - COMENTARIOS  
Y SUPLEMENTO LEGISLATIVO**

**PRIMERA EDICION 1995**



**EDITORA JURIDICA  
DE COLOMBIA**

## **I N D I C E   T E M A T I C O**

Ley 100 de 1993 .....	1
Ensayo sobre el Sistema de Seguridad Social Integral .....	139

### **CAPITULO PRELIMINAR**

#### **1. NOCIONES SOBRE SEGURIDAD SOCIAL**

1.1. Definición de Seguridad Social .....	141
1.2. Conceptos que hacen parte de la Seguridad Social .....	143
1.3. Principios que rigen la Seguridad Social .....	144

#### **2. LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA**

2.1. Antecedentes Históricos .....	146
2.2. Creación de los Seguros Sociales .....	148
2.3. Cajas de Previsión Social .....	151
2.4. Cajas de Compensación .....	152

#### **3. LA SEGURIDAD SOCIAL ANTES DE LA LEY 100 DE 1993**

3.1. Amparo incompleto de contingencias.....	154
3.2. Cobertura incompleta territorial y de población..	155
3.3. Dispersión de recursos .....	156
3.4. Crisis financiera .....	157
3.5. Inequidad interna del sistema.....	158

#### **4. EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL. LEY 100 DE 1993**

## **CAPITULO PRIMERO**

### **SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

#### **NOCIONES GENERALES**

1.1. Definición .....	163
1.2. Campo de aplicación. Afiliados.....	163
1.3. Características del Sistema .....	167
1.4. Regímenes que conforman el Sistema.....	169
1.4.1. Conceptos y características de los regímenes.....	170
1.4.2. Selección del régimen pensional.....	173
1.4.3. Traslado de Régimen.....	173
1.4.4. Administración de los regímenes .....	174
1.5. Cotizaciones y aportes al Sistema .....	176
1.5.1. Concepto de cotizaciones y aportes.....	177
1.5.2. Obligatoriedad .....	177
1.5.3. Base de las cotizaciones .....	178
1.5.4. Monto de las cotizaciones.....	182
1.5.5. Responsabilidad del pago de las cotizaciones .....	184
1.6. Prestaciones y beneficios adicionales del Sistema.....	187

## **CAPITULO SEGUNDO**

### **PENSION DE VEJEZ**

2.1. Requisitos en el régimen de prestación definida.....	189
2.2. Requisitos en el régimen de ahorro individual.....	191
2.3. Modalidades de la pensión de vejez.....	191
2.4. Monto de la pensión .....	193
2.5. Garantía de una pensión mínima .....	195
2.6. Reajuste de la pensión .....	196
2.7. Indemnización sustitutiva.....	196
2.8. Devolución de saldos.....	197
2.9. Prestación especial por vejez .....	197
2.10. Cotejo de las pensiones de vejez .....	198

2.11. Regímenes de transición en pensiones .....	200
2.11.1. Régimen general .....	200
2.11.2. Régimen de transición para aviadores ..	203
2.11.3. Régimen de transición para periodistas .....	204
2.11.4. Régimen de transición en la rama legislativa.....	205

### **CAPITULO TERCERO**

#### **PENSION DE INVALIDEZ**

3.1. Requisitos para la pensión en el régimen de prestación definida .....	209
3.2. Requisitos para la pensión en el régimen de ahorro individual.....	210
3.3. Requisitos para la pensión por riesgos profesionales .....	210
3.4. Modalidades de la pensión.....	211
3.5. Monto de la pensión .....	211
3.6. Reajuste de la pensión .....	212
3.7. Revisión de la invalidez .....	213
3.8. Indemnización sustitutiva.....	213
3.9. Devolución de saldos.....	214

### **CAPITULO CUARTO**

#### **PENSION DE SOBREVIVIENTES**

4.1. Requisitos para la pensión en el régimen de prestación definida .....	215
4.2. Requisitos para la pensión en el régimen de ahorro individual.....	216
4.3. Pensión de sobrevivientes en los riesgos profesionales .....	216
4.4. Beneficiarios de la pensión .....	217
4.5. Monto de la pensión .....	218
4.6. Reajuste de la pensión .....	220
4.7. Indemnización sustitutiva.....	220
4.8. Devolución de saldos.....	220

## **CAPITULO QUINTO**

### **CONCEPTOS COMPLEMENTARIOS**

5.1.	Bonos pensionales .....	223
5.1.1.	Concepto.....	223
5.1.2.	Características .....	223
5.1.3.	Derecho a los bonos .....	224
5.1.4.	Valor de los bonos.....	225
5.1.5.	Clases de bonos .....	229
5.1.6.	Emisión de los bonos .....	229
5.2.	Fondo de solidaridad pensional.....	229
5.2.1.	Naturaleza del fondo .....	229
5.2.2.	Objetivo del fondo .....	230
5.2.3.	Recursos del fondo.....	231
5.2.4.	Características de los subsidios.....	232
5.3.	Pensión sanción.....	233
5.4.	Fondos pensionales .....	234

## **CAPITULO SEXTO**

### **CONCLUSIONES**

.....	237
-------	-----

## **CAPITULO SEPTIMO**

### **SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD**

#### **DISPOSICIONES GENERALES**

7.1.	Definición del sistema .....	245
7.2.	Objeto del sistema.....	245
7.3.	Principios generales del sistema .....	245
7.4.	Intervención del Estado en el Sistema.....	248
7.5.	Características del sistema de Seguridad Social en salud .....	249

## **CAPITULO OCTAVO**

### **INTEGRACION Y ORGANIZACION DEL SISTEMA**

8.1.	Integrantes del Sistema .....	253
8.2.	Organismos de dirección, vigilancia y control .....	253
8.2.1.	Ministerio de salud .....	254
8.2.2.	Consejo Nacional de Seguridad Social en salud .....	255
8.2.3.	Sistema de Seguridad Social en Salud a nivel territorial.....	257
8.2.4.	Organismos de vigilancia y control .....	258
8.3.	Organismo de Administración y financiación... ..	262
8.3.1.	Entidades promotoras de Salud -EPS- .....	262
8.3.2.	Fondo de solidaridad y Garantía.....	265
8.4.	Instituciones prestadoras de servicios de salud -IPSS- .....	268
8.4.1.	Normas laborales especiales en las IPSS .....	270
8.5.	Los empleadores .....	271
8.6.	Participantes Usuarios del Sistema .....	273
8.6.1.	Afiliados al Sistema de Seguridad Social en Salud .....	273
8.6.2.	Vinculados al Sistema .....	274
8.6.3.	La afiliación al Sistema .....	275
8.6.4.	Garantías de los afiliados.....	278
8.6.5.	Deberes de los afiliados .....	279
8.7.	Instituto de los Seguros Sociales.....	280

## **CAPITULO NOVENO**

### REGIMEN DE BENEFICIOS

9.1.	Plan obligatorio de salud .....	283
9.2.	Cobertura familiar .....	286
9.3.	Atención materno infantil .....	287
9.4.	Preexistencias .....	287
9.5.	Acceso a los servicios de salud .....	288

## **CAPITULO DECIMO**

### REGIMENES CONTRIBUTIVO Y SUBSIDIADO

10.1. Régimen contributivo. Definición.....	289
10.2. Cotizaciones al sistema .....	290
10.3. Incapacidades y licencias por maternidad.....	293
10.4. Régimen subsidiado. Definición.....	293
10.5. Beneficiarios del régimen subsidiado .....	294
10.6. Recursos del régimen subsidiado .....	295
10.7. Administración del régimen subsidiado.....	295

## **CAPITULO DECIMO PRIMERO**

### **REGIMEN DE TRANSICION**

Comentarios sobre las Reglas Fundamentales de Transición... ..	299
---	-----

## **CAPITULO DECIMO SEGUNDO**

### **SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES**

#### **DISPOSICIONES GENERALES**

12.1. Definición del sistema.....	303
12.2. Aplicación del sistema.....	303
12.3. Objetivos del sistema.....	304
12.4. Características del sistema.....	304
12.5. Definición de los riesgos profesionales.....	306
12.5.1. Accidente de trabajo .....	306
12.5.2. Enfermedad profesional .....	309
12.5.3. Origen del accidente o enfermedad profesional .....	309

## **CAPITULO DECIMO TERCERO**

### **AFILIACION AL SISTEMA**

13.1. Afiliación obligatoria.....	311
13.2. Afiliación voluntaria .....	312
13.3. Obligaciones de los empleadores .....	312
13.4. Obligaciones de los trabajadores .....	314
13.5. Sanciones a empleadores y trabajadores .....	314
13.5.1. A los empleadores.....	314
13.5.2. A los afiliados trabajadores.....	316

## **CAPITULO DECIMO CUARTO**

### **COTIZACIONES AL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES**

14.1. Obligatoriedad de las cotizaciones .....	317
14.2. Base y monto de las cotizaciones .....	317
14.3. Clasificación de los empleadores .....	319

## **CAPITULO DECIMO QUINTO**

### **PRESTACIONES DEL SISTEMA**

15.1. Derecho a las prestaciones.....	323
15.2. Prestaciones asistenciales.....	323
15.3. Prestaciones económicas.....	324
15.3.1. Subsidio por incapacidad temporal.....	325
15.3.2. Indemnización por incapacidad permanente parcial .....	325
15.3.3. Pensión de invalidez .....	328
15.3.4. Pensión de sobrevivientes.....	331
15.3.5. Monto de las pensiones.....	332
15.3.6. Auxilio funerario.....	333
15.3.7. Suspensión y pérdida del derecho a prestaciones.....	334
15.3.8. Devolución de saldos e indemnización sustitutiva.....	335

## **CAPITULO DECIMO SEXTO**

### **PREVENCION Y PROMOCION DE RIESGOS PROFESIONALES**

16.1. Actividades de prevención .....	339
16.2. Responsabilidad sobre la prevención de riesgos.....	339
16.3. Comité de Salud Ocupacional .....	340

## **CAPITULO DECIMO SEPTIMO**

### **DIRECCION DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES**

17.1. Consejo Nacional de Riesgos Profesionales.....	341
17.2. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social .....	342
17.3. Administración de Sistema General de riesgos ..	343
17.4. Fondo de riesgos profesionales.....	345

## **CAPITULO DECIMO OCTAVO**

### **DISPOSICIONES VARIAS**

18.1. Tratamiento especial de valores relacionados con el sistema .....	347
18.2. Intereses moratorios.....	348
18.3. Prescripción de las prestaciones.....	348
18.4. Vigencia del sistema.....	349
18.5. Derogación de normas.....	349

## **CAPITULO DECIMO NOVENO**

### **RIESGOS PROFESIONALES POR CULPA DEL EMPLEADOR ART. 216 C. S. T.**

19.1. Planteamiento del tema.....	351
19.2. Responsabilidad del empleador por los riesgos profesionales .....	351
19.3. Art. 216 C. S. T. Y el Nuevo Sistema de Riesgos Profesionales .....	354
19.4. Sentido del Art. 216 C. S. T.....	355
19.5. Repetición y descuento en el nuevo sistema .....	359

## **LEGISLACION**

Decreto número 314 de 1994 (febrero 4).....	365
Decreto número 656 de 1994 (marzo 24) .....	366
Resolución número 530 de 1994 (marzo 29).....	388
Decreto número 682 de 1994 (marzo 29) .....	400
Decreto número 691 de 1994 (marzo 29) .....	401
Decreto número 692 de 1994 (marzo 29) .....	403
Decreto número 695 de 1994 (marzo 30) .....	429
Decreto número 717 de 1994 (abril 6).....	434
Decreto número 718 de 1994 (abril 6).....	436

Decreto número 719 de 1994 (abril 6).....	440
Decreto número 720 de 1994 (abril 6).....	442
Decreto número 721 de 1994 (abril 6).....	450
Decreto número 740 de 1994 (abril 11) .....	452
Decreto número 773 de 1994 (abril 14) .....	458
Decreto número 807 de 1994 (abril 21) .....	458
Decreto número 813 de 1994 (abril 21) .....	463
Decreto número 903 de 1994 (mayo 5).....	467
Decreto número 1281 de 1994 (junio 22).....	472
Decreto número 1282 de 1994 (junio 22).....	478
Decreto número 1293 de 1994 (junio 22).....	482
Decreto número 1295 de 1994 (junio 22).....	486
Decreto número 1296 de 1994 (junio 22).....	530
Decreto número 1299 de 1994 (junio 22).....	535
Decreto número 1300 de 1994 (junio 22).....	551
Decreto número 1314 de 1994 (junio 23).....	552
Decreto número 1346 de 1994 (junio 27).....	555
Decreto número 1771 de 1994 (agosto 3).....	574
Decreto número 1772 de 1994 (agosto 3).....	579